Dr. Michael Kilchling





Übersicht



- Zu evaluierende Maßnahmen
- Untersuchungsziele
- Methoden
- Ausgewählte Ergebnisse und Empfehlungen

Maßnahmen



- Mobilfunkortung
 - § 33b Abs. 3 BbgPolG
- Verkehrsdatenabfrage
 - § 33b Abs. 6 S. 2 BbgPolG
- Anlassbezogene automatische Kennzeichenfahndung
 - § 36a BbgPolG

Untersuchungsziele



- Landtagsbeschluss vom 17.12.2008, Drucksache 4/7008-B
 - Anlass, Umfang, Dauer, Ergebnis, Anzahl der Betroffenen, Wirkung der Befugnisse, rechtliche und praktische Anwendungsprobleme, evtl. Verbesserungsvorschläge
- Weitere wichtige Parameter
 - Eingriffsbreite
 - Eingriffstiefe
 - Funktion, evtl. funktionale Äquivalente

Methoden



- Expertengespräche 1:
 - Leitungsebene
 - Zuständigkeiten
 - technische Implikationen
- Dokumentenauswertung:
 - Dokumentationen der Polizeibehörden zu allen relevanten Einsätzen
- Aktenanalyse:
 - alle fallbezogenen Akten
- Rechtsvergleich
 - national
 - international

Methoden



- Expertengespräche 2:
 - Leitungs- und Anwenderebene
 - Bewertung der vorläufigen Ergebnisse
 - Rechtliche und praktische Anwendungsprobleme



Allgemeines

- Von den Ermächtigungen wurde insgesamt in verantwortungsvollem Umfang Gebrauch gemacht
- Von § 33b Abs. 3 Nr. 2 BbgPolG (IMSI-Catcher) wurde im Evaluationszeitraum nur einmal Gebrauch gemacht
 - » zurückhaltende Anwendung indiziert nicht notwendigerweise die Verzichtbarkeit eines Instruments
 - » vgl. auch § 33b Abs. 3 Nr. 3 BbgPolG (Unterdrückung von TK-Verbindungen)
- Die derzeitige Praxis antizipiert die Beachtung der verfassungsrechtlichen Grenzen auch soweit sie derzeit noch nicht im BbgPolG normiert sind (Fachaufsicht durch das Ministerium des Innern)



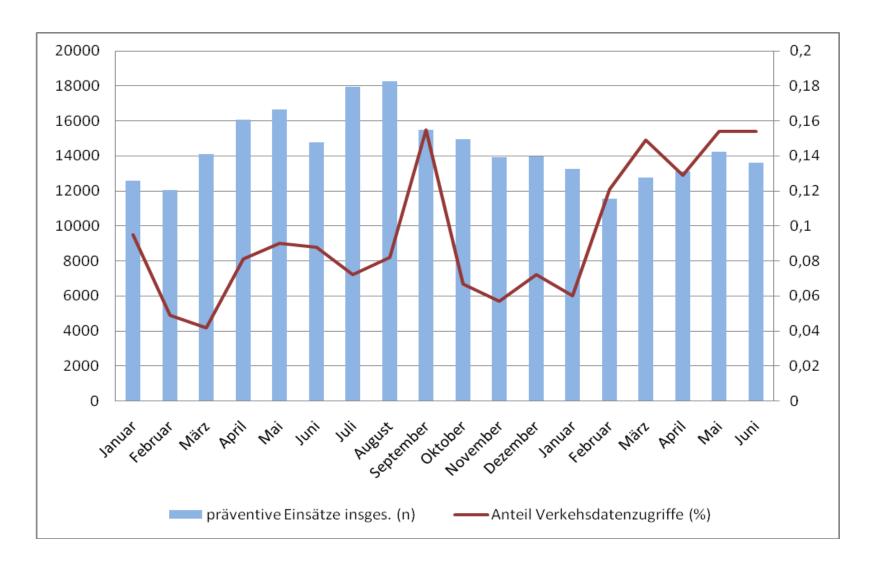
| | BW | BY | BE | BB | НВ | НН | HE | MV | NI | NW | RP | SL | SN | ST | SH | TH |
|----------------------|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|
| Verkehrsdatenabfrage | • | • | - | • | - | • | • | • | • | - | • | • | - | - | • | • |
| Standortbestimmung | • | • | • | • | • | • | • | • | • | - | • | • | - | - | • | • |
| Kennzeichenfahndung | • | • | - | • | - | • | • | • | • | - | • | • | - | - | - | • |

- Spezielle Regelung vorhanden
- Keine spezielle Regelung vorhanden



- Verkehrsdatenabfrage
 - Einsatzwirklichkeit in BB geprägt durch die Abwehr von Gefahren für Leib oder Leben (alle 258 Fälle)
 - Im Zentrum steht dabei die Abfrage der Standortdaten
 - Diese war in ca. 92 % der Fälle erfolgreich
 - Funktionale Äquivalente sind nicht ersichtlich
 - Änderungsempfehlungen ergeben sich aus zwingenden (verfassungs-) rechtlichen Erwägungen
 - » Präzisierung der Zweckbestimmung
 - » Richtervorbehalt







- Kennzeichenfahndung
 - Nationaler Vergleich:
 - » derzeit in 10 Bundesländern geregelt
 - » § 36a BbgPolG vom BVerfG im Hinblick auf die Regelungen zu dem eng begrenzten Verwendungszweck explizit als mögliche Vorbildregelung erwähnt
 - » weitere wesentliche Parameter, die § 36a BbgPolG aktuell charakterisieren (und von den Regelungen und der Praxis in anderen Bundesländern unterscheiden):
 - Anlassbezogenheit, individuell zusammengestellte Fahndungsdateien, zeitliche und lokale Beschränkung der Maßnahmen



- Kennzeichenfahndung
 - Internationaler Vergleich: im europäischen Ausland teilweise sehr viel weitergehende Einsatzvarianten gebräuchlich
 - » anlassunabhängiger Dauerabgleich mit dem allgemeinen Fahndungsbestand (einschl. INPOL- und SIS-Daten)
 - » Fahndung nach 'Versicherungssündern'
 - » Verfolgung 'unnötigen Herumfahrens'
 - » Parkplatzüberwachung
 - » Mobile Überwachung des ruhenden Verkehrs
 - » Kennzeichenbasierte Geschwindigkeitsüberwachung

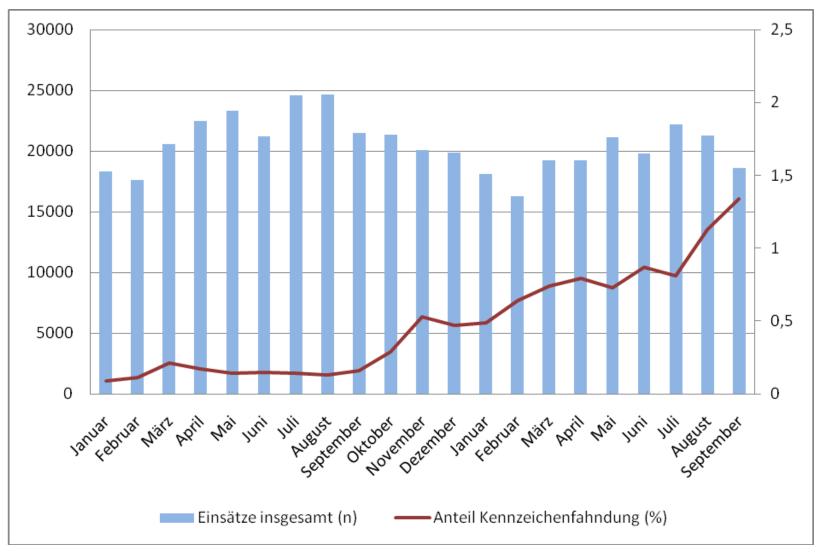


- Kennzeichenfahndung
 - Einsatzwirklichkeit in BB geprägt durch Kfz-Diebstähle
 - » ca. 93 % der Einsätze
 - » Rechtsgrundlage: § 100h Abs. 1 Nr. 2 StPO
 - » primär repressiv orientiert
 - » aber zumindest sekundär auch wichtige präventive Funktion (Verhinderung des dauerhaften Entzuges, ggf. Rückgabe an Berechtigte)
 - » i.d.R. gezielte Fahndung nach einem Kennzeichen
 - Fahndungen nach einer Vielzahl von Kennzeichen haben zwei Einsatzbereiche: Fußballspiele und Rockertreffen
 - Mobile Einsätze bilden die Ausnahme (ca. 2 %)
 - Dasselbe gilt für den Aufzeichnungsmodus (ca. 2 %)



- Kennzeichenfahndung
 - Funktionale Äquivalente partiell denkbar (Ersatz des 'elektronischen' durch das 'menschliche' Auge), erscheinen aber weniger effektiv und im Hinblick auf die Personalkapazitäten im Wach- und Wechseldienst auch wenig realistisch
 - Änderungsempfehlungen ergeben sich teilweise aus zwingenden (verfassungs-) rechtlichen Erwägungen, teilweise aus systematischen Überlegungen
 - » für den Fall der manuellen Überprüfung von Fehltreffern ist die unverzügliche Überprüfung und sofortige Löschung der Daten gesetzlich festzuschreiben
 - » der Hauptanwendungsfall (sog. 'Totalentwendungen') könnte aufgrund des Doppelcharakters dieser Einsätze in das BbgPolG übernommen werden (optional)







Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

Dr. Michael Kilchling

Max-Planck-Institut für ausländisches und internationales Strafrecht

Günterstalstr. 73

79100 Freiburg i.Br.

Tel.: +49-761-7081-230

Fax: +49-761-7081-294

m.kilchling@mpicc.de

www.mpicc.de